# АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**ХВАЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**ВОЛХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

# ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 10 ноября 2014 года №  **147**

Об утверждении муниципальной Программы

"Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства

в МО Хваловское сельское поселение

Волховского муниципального района Ленинградской области

на 2015 - 2017 годы"

В целях обеспечения благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Хваловское сельское поселение, а также в целях реализации пункта 28 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», [Порядк](#Par32)ом разработки, утверждения и контроля за реализацией муниципальных программ МО Хваловское сельское поселение, утвержденным постановлением главы администрации муниципального образования Хваловское сельского поселения от 24.10.2013 года № 121 (далее – Порядок)

**постановляю:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу Хваловского сельского поселения «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в МО Хваловское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на 2015-2017 годы».

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Волховские огни» и разместить на официальном сайте муниципального образования Хваловское сельское поселение.

3. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой

Глава администрации

МО Хваловское сельское поселение Т.А.Снегирева

УТВЕРЖДЕНА

постановлением

главы администрации

МО Хваловское сельское поселение

от 10.11.2014 года № 147

(приложение )

**Муниципальная программа Хваловского сельского поселения**

**«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в МО Хваловское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на 2015-2017 годы»**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

**1. Наименование муниципальной программы:** Муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в МО Хваловское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области на 2015-2017 годы»(далее - муниципальная программа).

**2. Ответственный исполнитель муниципальной программы:** Администрация Хваловского сельского поселения (далее - Администрация);

**3. Соисполнители муниципальной программы:** отсутствуют

**4. Подпрограммы муниципальной программы:** отсутствуют

**5. Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Цели, задачи муниципальной  программы, наименование и   единица измерения целевого  показателя | Значения целевого показателя по годам | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | |
| 1. | Цель 1: Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Хваловского сельского поселения | | | | |
| 1.1. | Задача 1: Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Хваловского сельского поселения | | | | |
| 1.1.1. | Количество разработанных, принятых правовых актов Администрации Хваловского сельского поселения по вопросам малого и среднего предпринимательства, шт. | 1 | 1 | 2 | |
| 1.1.2. | Доля проинформированных незащищенных слоев населения, безработных о перспективности ведения бизнеса, % | 4 | 6 | 9 | |
| 1.2. | Задача 2: Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Хваловского сельского поселения | | | | |
| 1.2.1. | Организация для субъектов малого и среднего предпринимательства Хваловского сельского поселения обучающих семинаров, шт. | 1 | 1 | | 1 |

\* Основными источниками информации по целевым показателям являются следующие:

- Администрация сельского поселения.

Целевые показатели муниципальной программы определяются на основе данных ведомственной отчетности.

**6. Сроки реализации муниципальной программы:** 2015-2017 годы.

7. Объемы и источники финансирования муниципальной программы в целом и по годам реализации:

Муниципальный бюджет: 20 000 рублей, в том числе:

* 2015 год - 5 000 рублей
* 2016 год - 5 000 рублей
* 2017 год - 10 000 рублей

**8.** **Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства администрацией муниципального образования Хваловское сельское поселение.**

8.1. Основными принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

- заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки;

- доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства;

- равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих критериям, предусмотренным муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, к участию в соответствующих программах;

- оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции";

- открытость процедур оказания поддержки.

8.2. При обращении субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки субъекты малого и среднего предпринимательства должны представить документы, подтверждающие их соответствие условиям, установленным муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

8.3. Поддержка не может оказываться в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства:

- являющихся кредитными организациями, страховыми организациями (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами, профессиональными участниками рынка ценных бумаг, ломбардами;

- являющихся участниками соглашений о разделе продукции;

- осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса;

- являющихся в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле, нерезидентами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

8.4. В оказании поддержки должно быть отказано в случае, если:

- не представлены документы, определенные соответствующими муниципальными программами развития малого и среднего предпринимательства, или представлены недостоверные сведения и документы;

- не выполнены условия оказания поддержки;

- ранее в отношении заявителя - субъекта малого и среднего предпринимательства было принято решение об оказании аналогичной поддержки и сроки ее оказания не истекли;

- с момента признания субъекта малого и среднего предпринимательства допустившим нарушение порядка и условий оказания поддержки, в том числе не обеспечившим целевого использования средств поддержки, прошло менее чем три года.

8.5. Сроки рассмотрения обращений субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливаются соответственно муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Каждый субъект малого и среднего предпринимательства должен быть проинформирован о решении, принятом по такому обращению, в течение пяти дней со дня его принятия».

9. **Формы, условия и порядок поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства**.

9.1. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

9.2. Условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

9.3. Органы местного самоуправления вправе наряду с установленными частью 1 настоящей статьи формами поддержки самостоятельно оказывать иные формы поддержки за счет средств местного бюджета».

**10. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:**

Реализация настоящей муниципальной программы позволит обеспечить улучшение условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Хваловского сельского поселения, в том числе:

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Хваловского сельского поселения;

- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Хваловского сельского поселения;

- увеличение доли проинформированных незащищенных слоев населения, безработных о перспективности ведения бизнеса с 4 до 9 %.

**I. Характеристика текущего состояния в сфере развития малого**

**и среднего предпринимательства, приоритеты и цели государственной политике в данной сфере**

Муниципальное образование Хваловское сельское поселение Волховского муниципального района Ленинградской области одно из больших поселений Волховского муниципального района, площадь составляет 992 кв. км,   в состав поселения входят 35 населенных пунктов.

По состоянию на 01.01.2014 года в муниципальном образовании Хваловское сельское поселение зарегистрировано жителей **1517** человек.

Особенностью муниципального образования Хваловское сельское поселение является его географическое расположение, прекрасная экологически чистая природа. Близость с городами Волхов (60 км) и Санкт-Петербургом (120 км) позволяет жителям мегаполиса проживать не только в летний, дачный, период, но и круглый год. В связи с этим происходит увеличение количества проживающих, «неучтённых», в поселении граждан. В летний период население увеличивается в несколько раз, соответственно и возрастает спрос на оказание услуг и продажу товаров, что является характерным признаком для предпосылки развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Хваловское сельское поселение с учётом увеличения сферы предпринимательской деятельности и расширением спектра оказания услуг.

* На территории муниципального образования Хваловское сельское поселение осуществляют предпринимательскую деятельность 1 малое предприятие, 5 микропредприятий.

По большинству показателей деятельности субъектов малого предпринимательства муниципального образования Хваловское сельское поселение в 2012, 2013, 2014 годах наблюдается рост предпринимательской активности, а также и расширение сфер деятельности малого предпринимательства в поселении.

Несмотря на положительные тенденции развития малого предпринимательства в муниципальном образовании Хваловское сельское поселение, остаётся актуальным вопрос развития малого бизнеса в социальной сфере, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, образования, производственной сфере и развитии туризма, в том числе сельского туризма. Хваловское сельское поселение обладает богатыми туристско-рекреационными ресурсами, является идеальным регионом для развития практически любого вида туризма. Однако, пока еще до конца не сформирована современная конкурентоспособная туристская отрасль в качестве одной из ведущих отраслей территориальной специализации, обеспечивающая, с одной стороны, широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в туристско-рекреационных услугах, с другой стороны, значительный вклад в социально-экономическое развитие поселения.

Быстрый и устойчивый рост экономики способен обеспечить конкурентоспособный малый и средний бизнес, использующий передовые информационно-коммуникационные и управленческие технологии. Развитие малого и среднего предпринимательства требует системных подходов и обоснованных финансовых вложений.

Несмотря на наметившиеся в последние годы положительные тенденции в улучшении предпринимательского климата в Хваловском сельском поселении сохраняется ряд проблем, препятствующих развитию малого и среднего бизнеса. Наиболее важные из них:

- недостаток финансовых и инвестиционных ресурсов (недостаточность собственного капитала и оборотных средств), в том числе для технического перевооружения и повышения производительности труда;

- высокие процентные ставки по банковским кредитам;

- недостаток производственных площадей (особенно в производственной сфере), высокая арендная плата;

- недостаток квалифицированных кадров рабочих профессий, менеджеров, невысокий уровень оплаты труда в сфере малого бизнеса.

Эти проблемы предлагается решить посредством:

- реализации программы микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства;

- привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к выполнению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

- развития системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для малого и среднего предпринимательства;

Для достижения поставленных целей в сфере развития малого и среднего предпринимательства на территории Хваловского сельского поселения предполагается выполнение следующих мероприятий:

- разработка проектов, принятие правовых актов администрации Хваловского сельского поселения по вопросам малого и среднего предпринимательства;

- информирование незащищенных слоев населения, безработных о перспективности ведения бизнеса;

- организация для субъектов малого и среднего предпринимательства Хваловского сельского поселения обучающих семинаров

**II.Основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы**

Основными показателями муниципальной программы являются:

- количество разработанных проектов, принятие правовых актов администрации Хваловского сельского поселения по вопросам малого и среднего предпринимательства;

- доля проинформированных незащищенных слоев населения, безработных о перспективности ведения бизнеса;

- организация участия субъектов малого и среднего предпринимательства Хваловского сельского поселения в районных и областных конкурсах.

Источником информации по целевым показателям муниципальной программы является администрация Хваловского сельского поселения.

К рискам реализации муниципальной программы, которыми могут управлять ответственный исполнитель муниципальной программы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие.

Операционные риски, связанные с ошибками управления реализацией муниципальной программы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовности организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных муниципальной программой, что может привести к нецелевому и (или) неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий муниципальной программы или задержке в их выполнении. Данный риск может быть качественно оценен как умеренный.

В рамках данной группы можно выделить два основных.

Риск ответственного исполнителя, который связан с возникновением проблем в реализации муниципальной программы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности ее исполнителя, что может привести к нецелевому и (или) неэффективному бюджетных средств, невыполнению мероприятий муниципальной программы.

Организационный риск, который связан с несоответствием организационной инфраструктуры реализации муниципальной программы ее задачам. Высокая зависимость реализации мероприятий муниципальной программы от принятия необходимых организационных решений требуют высокой эффективности координации их деятельности и отлаженных административных процедур для снижения данного риска. Реализация данного риска может привести к задержкам в реализации муниципальной программы, срыву сроков и результатов выполнения отдельных мероприятий.

Риск финансового обеспечения, который связан с финансированием муниципальной программы в неполном объеме. Данный риск возникает по причине значительной продолжительности муниципальной программы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от финансирования, возникновения необходимости выполнения мероприятий муниципальной программы, при которых возможно возникновение непредвиденных расходов, к примеру удорожание стоимости материалов.

Однако, учитывая сложившуюся практику программного бюджетирования в части обеспечения реализации муниципальных программ за счет средств местного бюджета, риск сбоев в реализации муниципальной программы по причине недофинансирования можно считать умеренным.

Реализации муниципальной программы также угрожают следующие риски, которые связаны с изменениями внешней среды и которыми невозможно управлять в рамках ее реализации.

Риск ухудшения состояния экономики, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения. Риск для реализации муниципальной программы может быть качественно оценен как высокий.

Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф, и катаклизмов, что может привести к потребности концентрации средств местного бюджета на преодоление последствий таких катастроф. На качественном уровне такой риск для муниципальной программы можно оценить, как умеренный.

Управление рисками реализации муниципальной программы будет осуществляться на основе:

- проведения мониторинга реализации мероприятий муниципальной программы, выработки прогнозов, решений и рекомендаций по реализации мероприятий;

- подготовки и представления годового отчета о ходе и результатах реализации муниципальной программы, который может содержать предложения по корректировке муниципальной Программы.

**III. Механизм управления реализацией муниципальной программы**

Оценку соотношения эффективности реализации муниципальной программы с приоритетами, целями и показателями прогноза социально-экономического развития поселения и контроль за реализацией муниципальной программы осуществляет Глава Хваловского сельского поселения.

Администрация осуществляет:

- непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий муниципальной программы;

- координацию выполнения мероприятий муниципальной программы;

- обеспечение эффективности реализации муниципальной программы, целевого использования средств;

- организацию внедрения информационных технологий в целях управления реализацией муниципальной программой;

- подготовку при необходимости предложений по уточнению мероприятий муниципальной программы, объемов финансирования, механизма реализации муниципальной программы, соисполнителей муниципальной программы, целевых показателей для оценки эффективности реализации муниципальной программы;

- составление отчетов о ходе реализации муниципальной программы.

Администрация поселения осуществляет общий мониторинг хода реализации муниципальной программы. Результаты мониторинга и оценки выполнения целевых показателей ежегодно до 15 апреля года, следующего за отчетным, докладываются главе администрации муниципального образования Хваловского сельского поселения.

**IV. Мероприятия муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Исполнитель | Срок  реализации | Целевой показатель (номер целевого показателя из паспорта муниципальной программы) | Источник финансирования | Объем финансирования по годам (тыс. руб.): | | |
| 2015 | 2016 | 2017 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | **Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства**  **на территории Хваловского сельского поселения** | | | | | | | |
| 1.1. | Разработка проектов, принятие правовых актов администрации Хваловского сельского поселения по вопросам малого и среднего предпринимательства | администрация поселения | 2015-2017 годы | 1.1.1. | - | - | - | - |
| 1.2. | Информирование незащищенных слоев населения, безра-ботных о перспек-тивности ведения бизнеса | администрация поселения | 2015-2017 годы | 1.1.2. | - | - | - | - |
| 2. | **Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства**  **на территории Хваловского сельского поселения** | | | | | | | |
| 2.1. | Организация для субъектов малого и среднего предпринимательства Хваловского сельского поселения обучающих семинаров | администрация поселения | 2015-2017 годы | 1.2.1. | бюджет поселения | 5,0 | 5,0 | 10,0 |