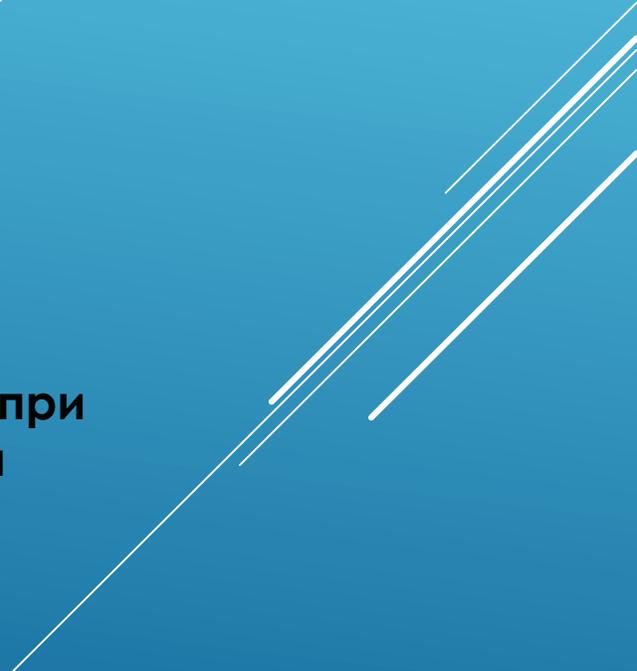


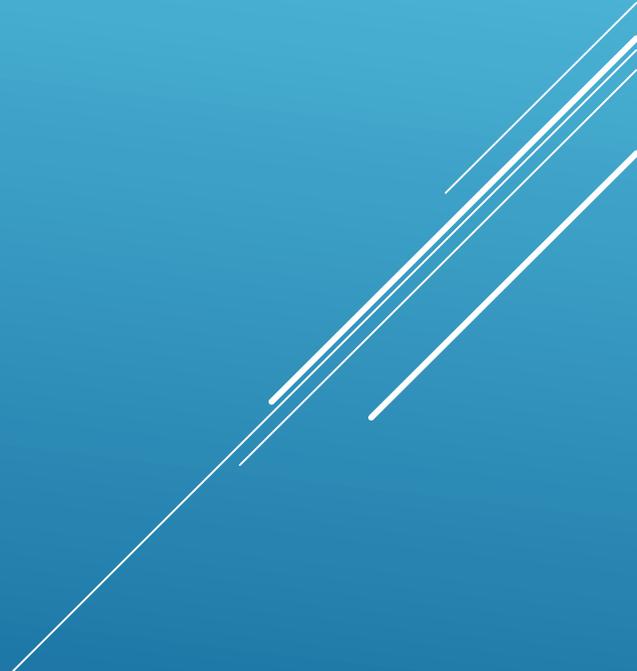
**Федеральный закон  
«О государственном контроле (надзоре)  
и муниципальном контроле  
в Российской Федерации»**

**Пахомов Алексей,  
Аналитический центр при  
Правительстве России**



Телеграмм-канал  
«Муниципальный контроль»:

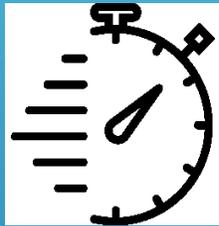
[t.me/munkontrol](https://t.me/munkontrol)



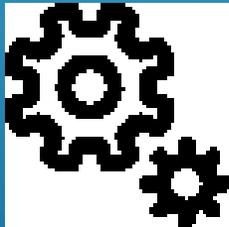
# Виды контроля. Правовое регулирование.



**Новый Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ**  
**«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном**  
**контроле в Российской Федерации»**



**Вступает в силу – 1 июля 2021**  
**года**



**Не распространяется:**

- Сферы, не являющиеся контролем (контроль органа за органом, за собственностью, прокурорский)
- Специфические формы контроля (финансовый, лесная охрана)
- Некоторые виды контроля (надзора)

## ЧТО БУДЕТ С 294-ФЗ?

**Действует** до 31 декабря 2024 года **ОДНОВРЕМЕННО С НОВЫМ ФЗ\***

### **Сферы действия:**

- Интеллектуальная деятельность
- Маломерные суда
- Антимонопольный контроль
- Миграция
- оборот наркотиков и т.д.
- Уведомительный порядок
- Другие.

В отношении  
регионального и  
муниципального  
контроля – до  
утверждения  
нового положения  
о виде контроля,  
но не позднее  
31.12.2021

\* ст. 85 «закона-спутника»

# ВИДЫ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

Федеральный  
государственный  
контроль

Федеральный закон  
о виде контроля

Региональный  
государственный  
контроль

Федеральный закон  
о виде контроля

Региональный закон  
о виде контроля

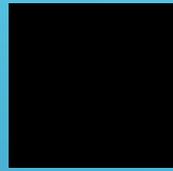
Муниципальный  
контроль

Федеральный закон  
о виде мунконтроля

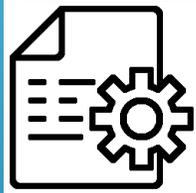
Государственный контроль  
за деятельностью органов  
власти



## КАК БУДУТ УПОРЯДОЧЕНЫ ВИДЫ КОНТРОЛЯ



Перечень видов контроля отсутствует



Федеральным законом о

виде контроля определяются:  
название, предмет контроля и отнесение к  
уровню



Включается в **реестр** видов контроля



Нет объекта контроля на территории —  
вид контроля не осуществляется (ч. 9 ст. 1)

# ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В СООТВЕТСТВИИ «ЗАКОНОМ-СПУТНИКОМ»

Условные группы	Виды контроля			
<p>Виды муниципального контроля, которые определены «законом-спутником» как муниципальный контроль</p>	Земельный контроль	Автодорожный контроль	Жилищный контроль	Объекты теплоснабжения
<p>Виды муниципального контроля, которые исключены «законом-спутником» из видов муниципального контроля</p>	Лесной контроль	Особо охраняемые природные территории	В сфере благоустройства	
<p>Виды муниципального контроля, по которым отсутствуют нормы в «законе-спутнике» (не приводится в соответствие с ФЗ 248)</p>	Алкогольная продукция	В области торговой деятельности	Недра и ОПИ	
<p>Имеется специальное регулирование в федеральных законах</p>	Реклама			

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)



Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»

Федеральные законы о видах контроля  
(может содержать регулирование положения о виде)

Постановления Правительства РФ

Постановление Правительства РФ  
**об общих требованиях** к региональному  
и муниципальному контролю



**Положение о виде контроля**

~~Административные регламенты~~ (с момента утверждения нового положения)

**До 1 июля  
2021 года**  
(для регионов  
и МО – до  
01.01.22)

**До 1 июля  
2021 года**  
(для регионов  
и МО – до  
01.01.22)

## УТВЕРЖДЕННЫЕ ПОДЗАКОННЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ



- ✓ Постановление ПРФ от 06.03.21 № 338 «О межвед. взаимодействии»
- ✓ Постановление ПРФ от 31.12.20 № 2428 «О порядке формирования планов КНМ»
- ✓ Постановление ПРФ от 29.12.20 № 2328 «Об аттестации экспертов»
- ✓ Постановление ПРФ от 07.12.20 № 2041 «О докладах о видах контроля»
- ✓ Постановление ПРФ от 02.04.21 № 528 «О едином реестре видов контроля»
- ✓ Постановление ПРФ от 16.04.21 № 604 «О едином реестре КНМ»
- ✓ Постановление ПРФ от 28.04.21 № 663 «О видах контроля с обязательным досудебным порядком»
- ✓ Приказ Минэка от 31.03.21 № 151 «Формы документов КНО»

## НПА НА УРОВНЕ РЕГИОНА (МУНИЦИПАЛИТЕТА)

Положение о  
виде контроля  
**(до 01.01.22)**  
**Плановые КНМ**  
**= до 01.10.21**

**ст. 98**

Отмена старых  
положений и  
регламентов  
**(одновременно с  
новым  
положением)**

**ст. 98**

Индикаторы  
риска  
**(одновременно с  
новым  
положением ИЛИ  
ПОЗЖЕ)**

**ст. 23,57**

Формы  
документов для  
КНО  
**(одновременно  
с новым  
положением)**

**ст. 21**

Программа  
профилактики  
**(01.01.22)**

**ст. 44, 98**

Ключевые и  
индикативные  
показатели  
**(01.03.22)**

**ст. 33, 98**

Проверочные  
листы  
**(01.03.22)**

**ст. 53, 98**

**2021**

**2022**

# СОДЕРЖАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВИДЕ КОНТРОЛЯ (ГЛАВНОЕ)

## ❖ **Общие положения**

- Название и предмет контроля
- Объекты контроля (порядок учета)
- КНО, учреждения, полномочия
- Дополнительные права инспектора
- Применение системы управления рисками (или нет) - МО
- Применение досудебного обжалования (или нет) - МО

## ❖ **Проведение КНМ и КНД**

- Перечень КНМ и КНД
- Виды и периодичность плановых КНМ для каждой категории риска\*
- Критерии и категории риска (не менее трех)\*
- Виды и содержание внеплановых КНМ
- Отказ от плановых КНМ

## ❖ **Профилактика**

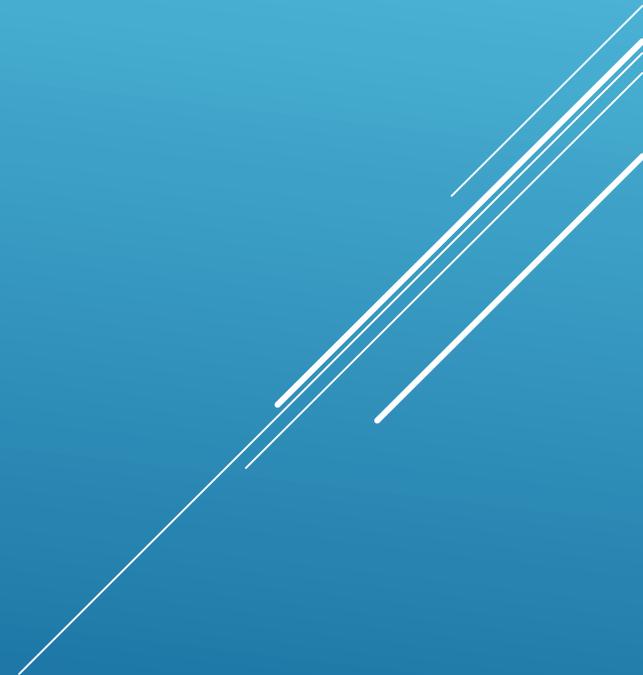
- Перечень профилактических мероприятий (с учетом обязательных видов)
- Программа профилактики (ПП РФ)
- Порядок консультирования, перечень вопросов консультирования, в том числе перечень вопросов письменного консультирования
- Размещение однотипных ответов консультирования в Интернете

## ❖ **Процедуры**

- Порядок фото, видео фиксации
- Срок проведения выездной проверки
- Проведение консультации при наличии возражений на акт
- Требования к форме и содержанию предписания
- Оформление документов на бумаге - МО

\* Если управление рисками применяется (для МО)

# Участники отношений



## ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ КНО (СТ. 30)

**Ключевые** показатели  
– уровень  
минимизации вреда

**Индикативные**  
показатели –  
работа КНО

Утверждаются  
положением о виде

ФОИВ,  
осуществляющих  
нормативное  
регулирование

Ст. 30  
вступает в  
силу с  
01.03.22  
(ст. 98)

КНО – **ежегодный доклад** о виде контроля, в том числе о влиянии контроля на среду

### **Минэкономразвития:**

- Методическое руководство
- Сводный доклад
- Направляет в Федеральное Собрание
- Интернет

### **Не допускается:**

- Количество профилактических
- Количество КНМ
- Количество выявленных нарушений
- Количество привлеченных к ответственности
- Объем штрафов

## КОНТРОЛИРУЕМЫЕ ЛИЦА

Граждане и организации, **деятельность, действия, результаты** либо **ПО**, которые находятся во владении (пользовании) подлежат контролю - **связь с объектами контроля**

**Граждане** – владеющие (пользующиеся) ПО, являющимися объектами контроля

**ИП**

**Организации** – юл, обособленные подразделения, объединения, не являющиеся юл,

**Органы власти** – если владеют (пользуются) объектами контроля + **установлено ФЗ о виде**

# Цифровизация



## ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ

Единый  
реестр  
ВИДОВ  
контроля

Единый  
реестр  
КНМ

ИС  
досудебного  
обжалования

Реестр  
заклучений о  
соответствии

ВИС

ИС  
субъектов  
и МО

Требования к взаимодействию

- ✓ Учет объектов
- ✓ Учет сведений о добросовестности
- ✓ Планирование КНМ
- ✓ Учет решений КНО
- ✓ Учет результатов КНМ
- ✓ Учет последствий
- ✓ Организационное обеспечение контроля

## ДОКУМЕНТЫ КНО

! Составляются в **электронном** виде и подписываются усиленной ЭЦП (ч. 1 ст. 21)

**Переходные положения**  
(ст. 98):  
Применяется с **31 декабря 2023** (Правительство может утвердить виды контроля и ранее этого срока)

Минэкономом – **типовые**  
документы  
**Приказ Минэка от**  
**31.03.21 № 151**

Иные – **сам** КНО

# ПРАВИЛА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С КЛ (ст. 21 + ст. 98)

**КЛ информируется посредством:**

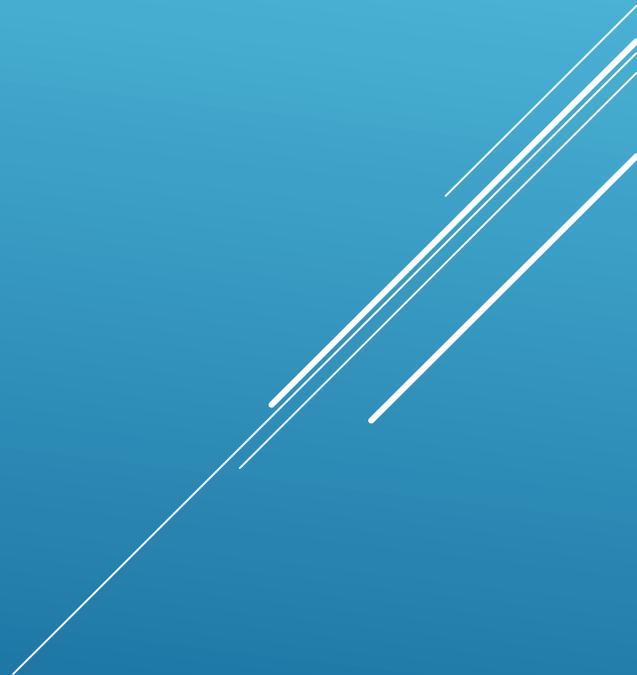
- 1. ЕРКНМ**
- 2. ЕПГУ** (например, досудебное обжалование)
- 3. Электронная почта**, если сведения о ней предоставлены при регистрации организации, ИП, оказании услуг, осуществлении контроля

**Гражданин (не ИП) – на бумаге, если сам направил в адрес КНО уведомление об обмене на бумаге или у КНО нет возможности направить электронно**

**До 31 декабря 2023 – информирование на бумаге:**

- Если нет возможности в электронном виде
- По запросу КЛ (Правительство может установить случаи обратного)

# Управление рисками



## СУЩНОСТЬ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

- система, определяющая выбор видов контрольных и профилактических мероприятий, их периодичность, интенсивность и результаты

### ДОСТОИНСТВА:

Точечное  
применение  
инструментов  
контроля  
(справедливость)

Экономия  
ресурсов КНО

Постоянная  
переоценка  
рисков

### НЕДОСТАТКИ:

- сложный механизм применения

## СУЩНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ



# ПЛАНОВОЕ КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ

Основа – ежегодный план КНМ



## КАК КАТЕГОРИЯ РИСКА ВЛИЯЕТ НА ВЫБОР ВИДА КНМ И ЧАСТОТУ КОНТРОЛЯ

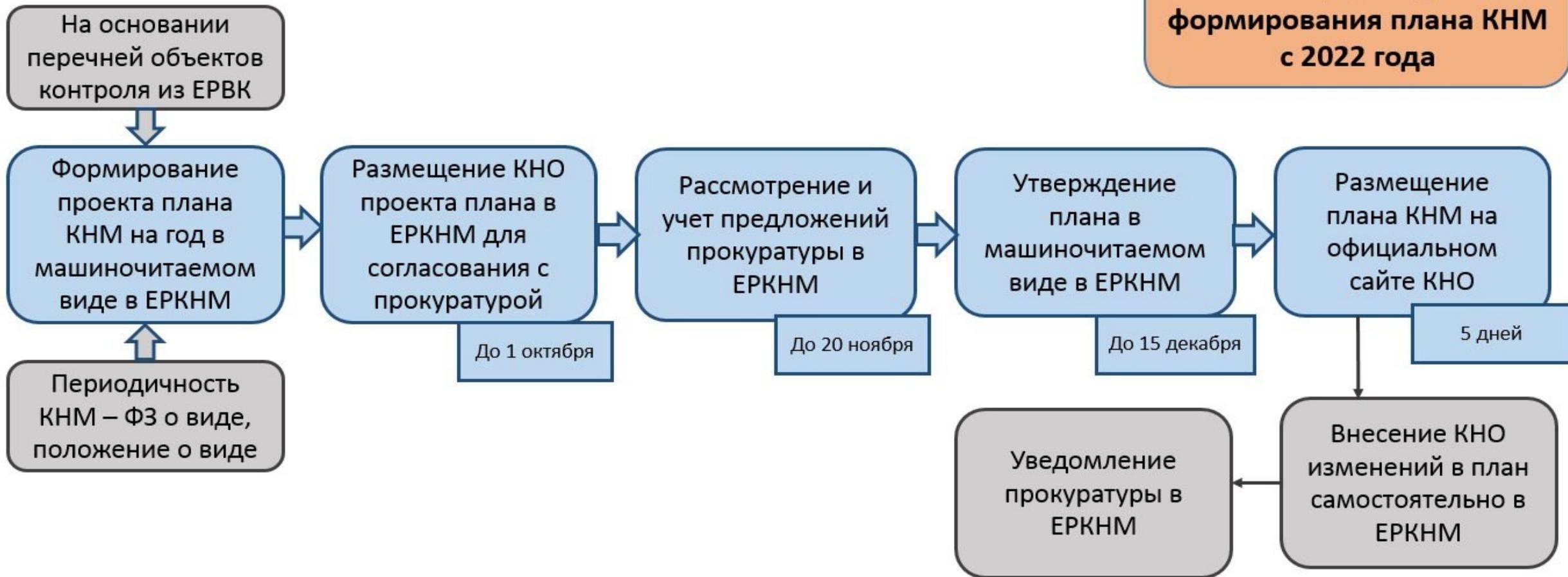
**Вид КНМ** – соразмерно рискам в Положении о виде контроля.

**Периодичность контроля:**

Категория	Периодичность плановых КНМ
Чрезвычайно высокого риска	максимальная частота - не менее одного, но не более двух КНМ в год
Высокого или значительного риска	средняя частота - не менее одного КНМ в четыре года и не более одного КНМ в два года
Среднего или умеренного риска	не менее одного КНМ в шесть лет и не более одного КНМ в три года
Низкого риска	НЕ проводятся

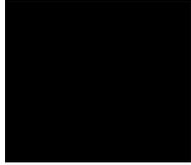
# Формируем план КНМ на 2022 год

ЕРКНМ – единая цифровая платформа для формирования плана КНМ с 2022 года

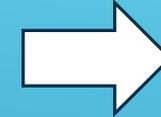


- В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428
- ЕРКНМ – единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий
- КНМ – контрольное (надзорное) мероприятие
- КНО – контрольный (надзорный) орган
- ЕРВК – единый реестр видов контроля

# КАК ВЫБИРАЕТСЯ ВНЕПЛАНОВОЕ КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ



- **Индикаторы риска** - сведения, с высокой степенью вероятности свидетельствующие о возможном причинении вреда
- **Сведения** о причинении или угрозе причинения вреда (?)



**Вид КНМ**  
(положение о  
виде контроля)

**Перечень индикаторов по каждому виду и порядок выявления** утверждаются – Федеральные министерства, региональные правительства, представительный орган

**Открытость** – вопрос не решен???

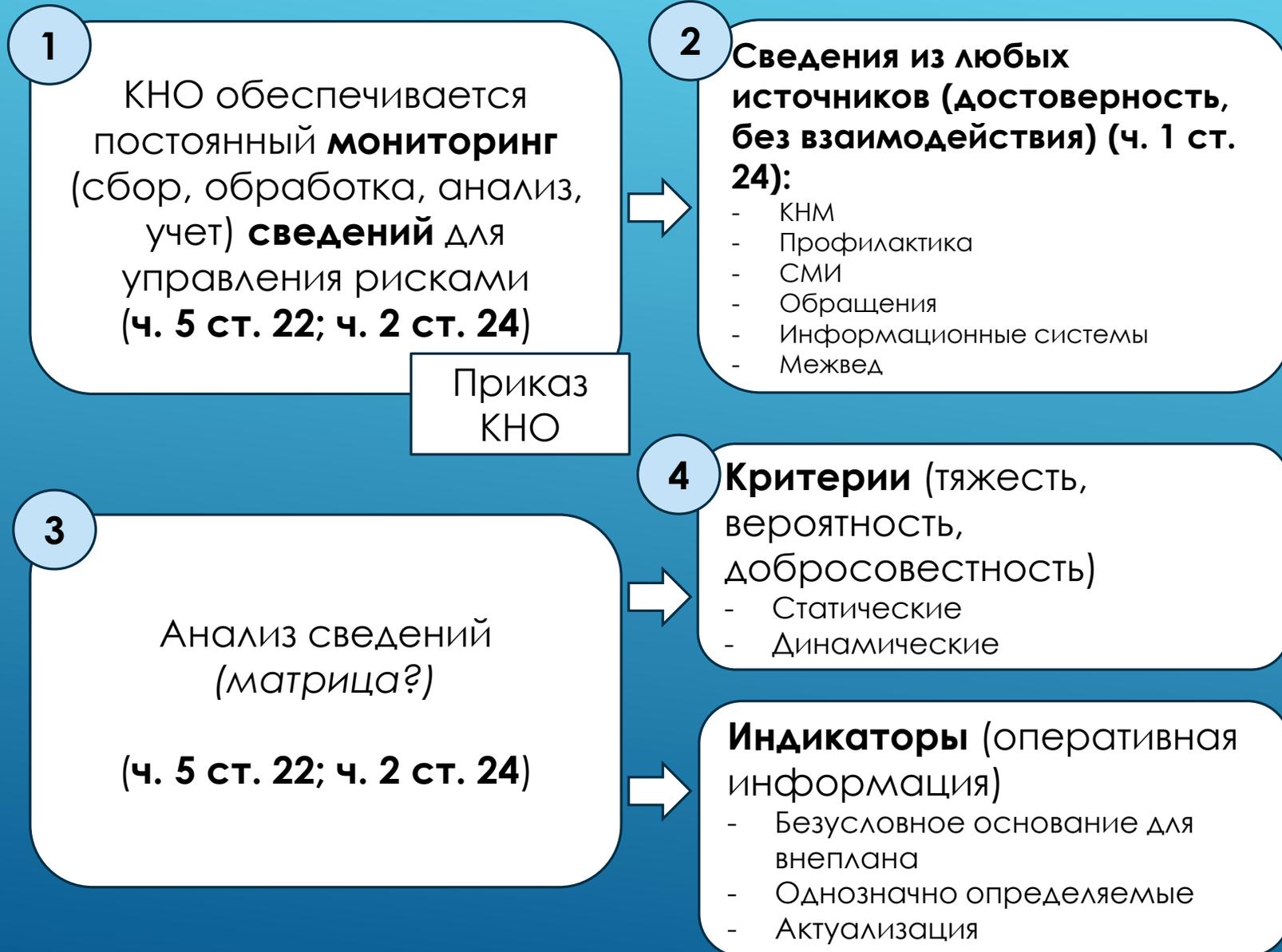
**Плюс индикаторов** – формализованность!

**НО !!!! Сведения** о причинении или угрозе причинения вреда – тоже основание для проведения КНМ

## **Пример индикатора:**

Приказ  
Минэкономразвития  
России от 28.08.2017  
N 437  
"Об утверждении  
индикаторов риска  
нарушения  
обязательных  
требований  
аккредитованными  
лицами"

# КАК РАЗРАБОТАТЬ КРИТЕРИИ И ИНДИКАТОРЫ? 4 важных шага!



## ВАЖНО!

Критерии и индикаторы устанавливаются **на основании фактов из прошлого,**

а не свободного умозаключения (или списать у других).

Именно так они станут **действенным** инструментом для управления рисками!

# ОТКАЗ ОТ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В МУНКОНТРОЛЕ

- В Положении о виде контроля предусмотреть отказ от управления рисками (ч. 7 ст.22)



**Плановые КНМ  
не проводятся  
вообще**  
(ч. 2 ст. 61)



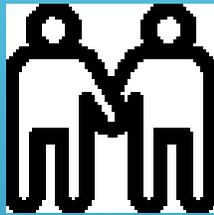
Все **внеплановые**  
– по  
согласованию с  
прокуратурой  
(ч. 3 ст. 66)

**В Положении о виде:**  
«При осуществлении  
в муниципальном  
образовании ГОРОД  
муниципального  
жилищного контроля  
система оценки и  
управления рисками  
не применяется».

# Контрольные (надзорные) мероприятия и действия



# ПРИ ПОМОЩИ КАКИХ ПРОЦЕДУР БУДЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ КОНТРОЛЬ?

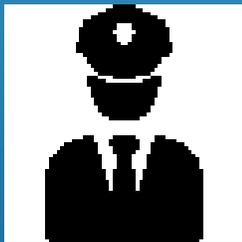


## КНМ со взаимодействием:

1. Контрольная закупка
2. Мониторинговая закупка
3. Выборочный контроль
4. Инспекционный визит
5. Рейдовый осмотр
6. Документарная проверка
7. Выездная проверка



Встречи, телефонные и иные переговоры, запрос документов, присутствие инспектора (ч. 1 ст. 56)



## КНМ без взаимодействия:

1. Наблюдение за соблюдением ОТ
2. Выездное обследование

Определяем в Положении (за исключением КНМ без взаимодействия)

# Профилактика и независимая оценка



# ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ



Публично-  
профилактические  
мероприятия

1. Информирование
2. Обобщение  
правоприменительной  
практики



Индивидуально-  
профилактические  
мероприятия

1. Меры стимулирования добросовестности
2. Объявление  
предостережения
3. Консультирование
4. Самообследование
5. Профилактический визит

**Ежегодная программа профилактики** по каждому виду контроля утверждается КНО (с 1 января 2022)\*

(Порядок – утв. Правительством РФ)

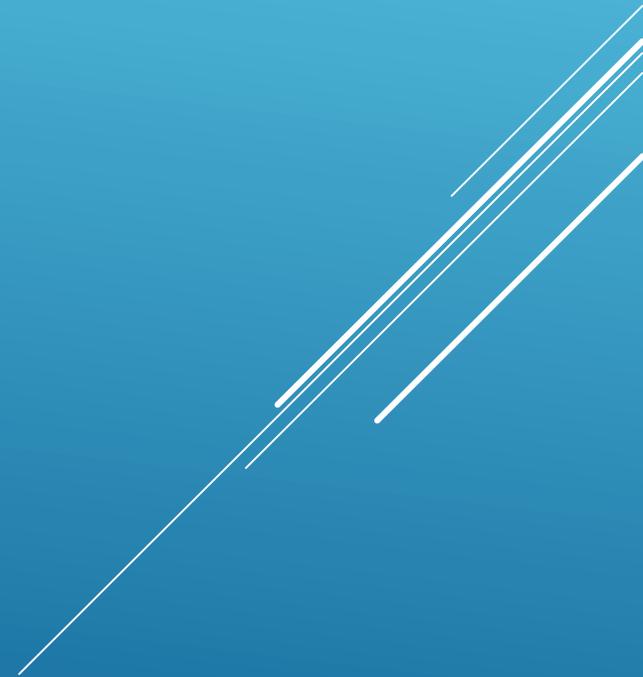
\* Второе полугодие 21 года – **без** программы (ч. 6 ст. 98)

**!**  
ВСЕГДА  
добровольно  
(ч. 3 ст. 45)

Сбор  
сведений для  
последующего  
контроля  
(ч. 1 ст. 24)

При явной  
непосредстве  
нной угрозе –  
информация  
руководителю  
- КНМ

# Процедуры

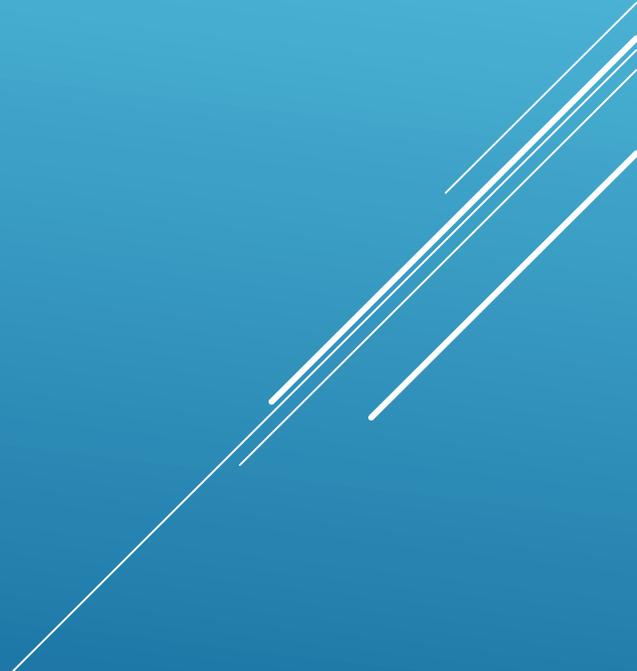


# ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ КНМ

## КНМ со взаимодействием (ч. 1 ст. 57):

1. Наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба)
2. Выявление соответствия (отклонения) объекта индикаторам риска
3. Поручение Президента, Правительства
4. Требование прокурора
5. Истечение срока исполнения решения
6. Наступление события, указанного в программе проверок

## КНМ без взаимодействия (ч. 2 ст. 57):

1. Задание должностного лица
- 

# ПОРЯДОК ОФОРМЛЕНИЯ КНМ

## Акт КНМ со взаимодействием:

- Какое нарушено требование;
- Какой **структурной единицей** ПА это предусмотрено

На месте в день окончания КНМ (ч.3 ст. 87)  
Исключения - Правительство

+ Сведения об устранении в ходе КНМ

+ Документы КНД + проверочные листы

## Ознакомление с актом на месте

- Подписание (ЭЦП!)
- Отказ или невозможность подписания - отметка

Документарная проверка, КНМ без взаимодействия - направляем

Решение по результатам КНМ  
(ст. 90)

Возражения на акт

Досудебное обжалование (глава 9)

## Решения по итогам КНМ

**Нет нарушений** – отметка в ЕРКНМ

**Нет нарушений** – рекомендации и иная профилактика

### При наличии нарушений

**Предписание** с  
указанием  
**разумных** сроков  
устранения  
(ч. 2 ст. 90)

**Незамедлительные  
меры** по  
устранению вреда  
(вред или непосредственная  
угроза)

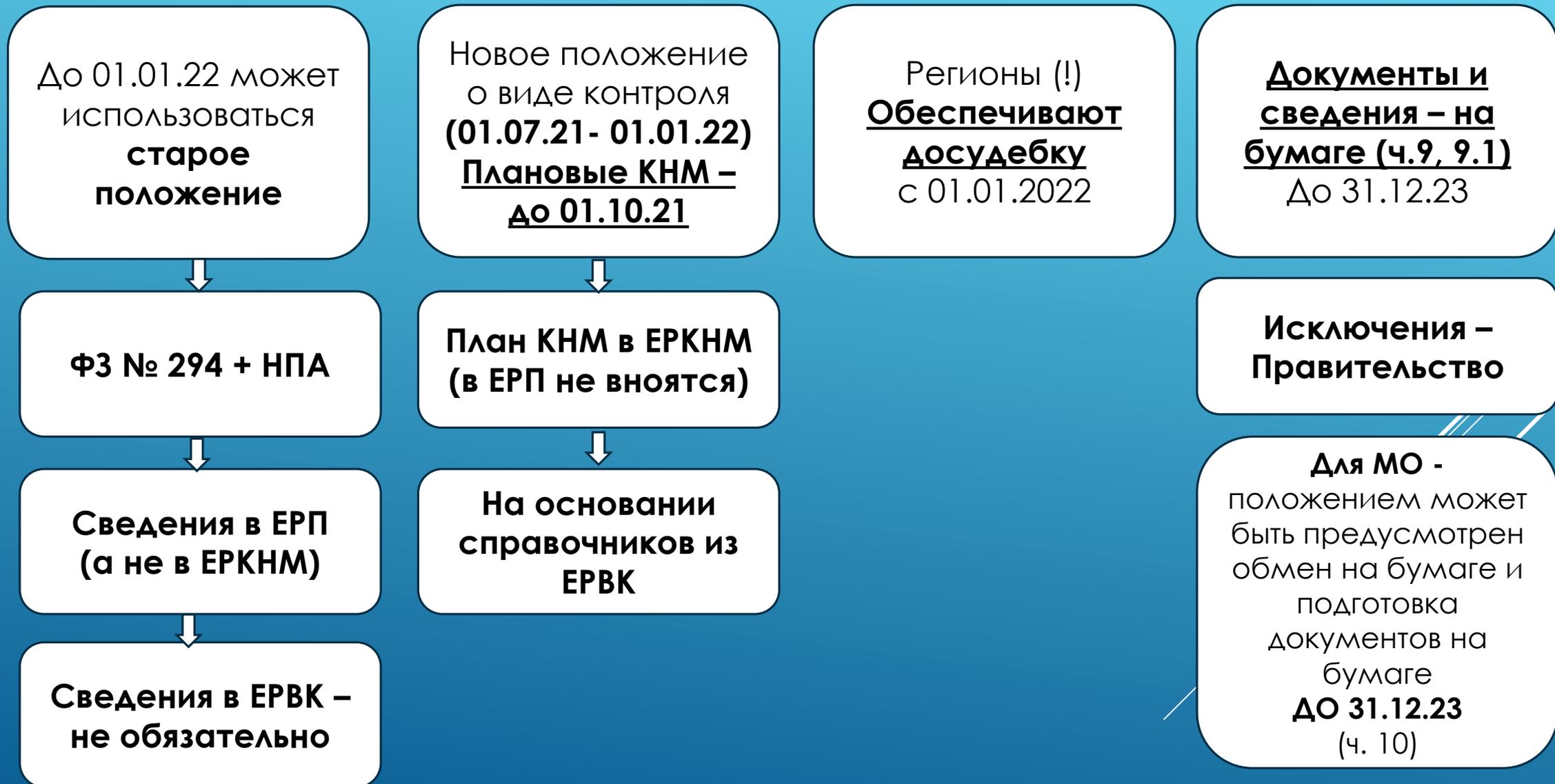
Направить материалы в  
**правоохранительные  
органы или привлечь**  
(Положением о виде  
м.б. предусмотрено  
иное, если исполнено)

Меры по  
осуществлению  
**контроля за  
устранением  
нарушений, в суд**

**+**  
Рекомендации и  
иная  
профилактика

**Иные решения**  
(ФЗ о виде  
контроля)

# ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД В 2021-2022 ГОДАХ (СТ.98)



# Спасибо!

Телеграмм-канал  
«Муниципальный контроль»:

[t.me/munkontrol](https://t.me/munkontrol)

